



ХЕРСОН ВІЛЯЕТИНИНЬ
АКИМИЕТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

УРЯД
ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 21 » 11 2025 г.

№ 147-122

*Об утверждении региональной программы
«Оптимальная для восстановления
здоровья медицинская реабилитация
в Херсонской области»*

В соответствии Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», федеральным проектом «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» Правительство Херсонской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Херсонской области».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Херсонской области Черевко С.Н.
3. Постановление подлежит официальному опубликованию.

**Врио Председателя Правительства
Херсонской области**



С.А. Машкауцан

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Херсонской области
от « 21 » 11 2025 г. № 147-пн

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в
Херсонской области»

Раздел I. Анализ текущего состояния системы медицинской
реабилитации в Херсонской области. Основные показатели оказания
медицинской помощи по медицинской реабилитации населению
Херсонской области

1.1. Краткая характеристика Херсонской области, анализ особенностей региона, в том числе географических, территориальных, экономических.

Херсонская область — историческая российская территория, субъект Российской Федерации (далее — РФ).

Херсонская область располагается в степной зоне, а также делится нижним течением реки Днепр на две части — правобережную и левобережную. На территории области протекает 19 рек, крупнейшими являются Днепр и Ингулец. Протяженность рек — 178 км и 180 км.

Территориально область граничит на севере с Днепропетровской областью, с Крымским полуостровом на юге, на востоке — с Запорожской и на западе — с Николаевской областью. Херсонская область имеет выход к Азовскому морю с юго-востока и к Чёрному с юго-запада, что открывает большой потенциал в туристической сфере и в сфере судоперевозок.

В состав области входят 20 муниципальных округов и 2 городских округа, а также 758 населенных пунктов.

Портами Чёрного моря являются Херсон и Скадовск.

По состоянию на 1 января 2025 г. численность населения левобережья Херсонской области (по официальным данным Росстата) составляет 348 300 чел., в том числе взрослые — 304 000 чел.; дети до 17 лет включительно — 41 600 чел.; мужчины — 145 800 чел. (41,9%); женщины — 202 500 чел. (58,1%), т.ч. женщин фертильного возраста (10-49 лет) — 77 700 чел.; население трудоспособного возраста (мужчины 16-60 лет, женщины 16-55 лет) — 180 800 чел.

1.2. Эпидемиологические показатели: анализ динамики данных по заболеваемости и распространенности отдельных классов заболеваний.

Показатель общей смертности населения за 2022 год составил 12,9 на 1 000 населения (данные ориентировочные ввиду приостановки работы органов ЗАГС

в период военного положения). Показатель младенческой смертности составил 4,2 на 1 000 родившихся живыми.

В структуре причин смертности ведущие ранговые места занимают:

- I ранговое место - болезни системы кровообращения (65,3 %, 837,7 на 100 тыс. населения);
- II ранговое место смертность от злокачественных новообразований (9,0%, 115,5 на 100 тыс. населения);
- III ранговое место смертность от неуточненных причин (5,0 %, 65,1 на 100 тыс. населения)
- IV ранговое место - внешние причины, в том числе смертность от ДТП (3,8%, 49,3 на 100 тыс. населения)
- V ранговое место смертность от болезней органов пищеварения (3,4 %, 43,4 на 100 тыс. населения).

Таблица №1

Состояние здравоохранения Херсонской области

Показатель	2023 год	
	ХО	РФ
Обеспеченность населения врачами на 10 тыс. человек	11,41	37,7
Обеспеченность населения средним мед. персоналом на 10 тыс. человек	40,05	80,1
Смертность на 1000 населения	12,9	16,7
Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми	4,2	9,6
Смертность в разрезе групп заболеваний:		
болезней системы кровообращения	837,7	640,3
новообразований	115,5	194,1
болезней органов дыхания	29,8	78,7
болезней органов пищеварения	43,4	74,5
внешних причин	49,3	95,3
- из них от ДТП	14,1	9,3
туберкулеза	1,1	4,3
Симптомы, признаки, отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках	65,1	94,1

Структура общей смертности Херсонской области по итогам 2023 года:

- I ранговое место сердечно-сосудистые заболевания – 65,3 %;
- II ранговое место – новообразования – 9,0 %;
- III ранговое место – симптомы, признаки, отклонения от нормы – 5,0 %;
- IV ранговое место – внешние причины – 3,8 %;
- V ранговое место – болезни органов пищеварения – 3,4 %.

Согласно данным Росстата за 2023 год структура первичной заболеваемости взрослого населения Херсонской области представлена в приложении к настоящей программе.

В структуре первичной заболеваемости отмечены ведущие классы заболеваний.

В 2022 году в структуре первичной заболеваемости взрослого населения занимают четыре класса:

- болезни системы кровообращения;
- болезни эндокринной системы;
- болезни органов дыхания;
- болезни органов пищеварения.

1.3. Анализ численности населения, нуждающегося и прошедшего медицинскую реабилитацию, численности инвалидов.

В медицинских организациях Херсонской области не сформированы отделения медицинской реабилитации.

В ГБУ ХО «Геническая центральная районная больница» функционирует региональный сосудистый центр для пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения. Центр оснащен реабилитационным оборудованием для проведения первого этапа медицинской реабилитации.

Численность инвалидов уточняется.

Пациенты, нуждающиеся в медицинской реабилитации, направляются в соответствии с соглашением в медицинские организации Республики Крым и Запорожской области.

1.4. Показатели деятельности реабилитационной службы Херсонской области.

В настоящее время реабилитационная служба в Херсонской области не сформирована. Отдельные мероприятия медицинской реабилитации проводятся в региональном сосудистом центре для пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения.

1.5. Анализ кадрового обеспечения реабилитационной службы.

В субъекте наблюдается острый дефицит кадров, необходимых для формирования мультидисциплинарной реабилитационной команды. Подготовка специалистов возможна на базе ближайших высших и средних специальных учебных заведений Республики Крым и Донецкой Народной Республики, а также Ростовской области, Воронежской области и Краснодарского края.

1.6. Выводы.

На территории Херсонской области отмечается острая нехватка кадров, осуществляющих медицинскую реабилитацию, площадей для размещения реабилитационных технологий и нехватка оснащения, в связи с чем необходимо улучшение медицинской помощи по реабилитации путем оснащения и дооснащения отделений, оказывающих медицинскую помощь по реабилитации, усилением кадрового обеспечения, а также информирования граждан о возможности реабилитации на 2 этапе в медицинских организациях Республики Крым, Запорожской области и Донецкой Народной Республики (г. Мариуполь).

На базе Регионального сосудистого центра для больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения необходимо организовать осуществление мероприятий ранней медицинской реабилитации силами сотрудников.

Необходимо организовать на регулярной основе телемедицинские консультации с Федеральным государственным автономным учреждением «Национальный медицинский исследовательский центр «Лечебно-реабилитационный центр» Минздрава России и Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии» Минздрава России с целью корректировки тактики ведения пациента на медицинской реабилитации и определения возможности госпитализации в медицинскую организацию 4 группы.

Также необходимо организовать на регулярной основе телемедицинские консультации с областной больницей Запорожской области (г. Мелитополь) и Бердянской городской больницей.

Раздел II. Цель, показатели и сроки реализации региональной программы

Цель: увеличение ожидаемой продолжительности жизни за счет создания доступной и качественной системы медицинской реабилитации, способствующей восстановлению здоровья, улучшению качества жизни, адаптации пациентов после перенесенных заболеваний, травм и операций.

Раздел III. Задачи региональной программы

Основной целью региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Херсонской области» является увеличение ожидаемой продолжительности жизни за счет создания доступной и качественной системы медицинской реабилитации, способствующей восстановлению здоровья, улучшению качества жизни, адаптации пациентов после перенесенных заболеваний, травм и операций и достижение общественно значимого результата Федеральной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» – «К 2030 году увеличена на 26,5% возможность восстановления здоровья после перенесенных заболеваний и травм путем проведения мероприятий по медицинской реабилитации».

Целями региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Херсонской области» являются:

1. Обеспечение доступности и качества медицинской помощи по медицинской реабилитации для пациентов на всех этапах:

1 этап: Организация медицинской реабилитации в отделении реанимации и интенсивной терапии, а также специализированных отделениях круглосуточного стационара по профилю оказываемой медицинской помощи (неврология, нейрохирургия, кардиология, кардиохирургия, травматология и ортопедия, онкология, пульмонология и другие).

2 этап: Совершенствование и развитие организации специализированной медицинской помощи по медицинской реабилитации, в том числе высокотехнологичной в стационарных условиях при нарушении функции

центральной нервной системы, при нарушении функции опорно-двигательного аппарата и периферической нервной системы, при соматических заболеваниях.

3 этап: Совершенствование оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации в рамках оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара.

Совершенствование оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации с применением телемедицинских технологий.

Совершенствование оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации на дому.

2. Разработка мер по улучшению укомплектованности кадрами структурных подразделений реабилитационной Херсонской области:

Профессиональная переподготовка врачей-специалистов, специалистов с иным высшим образованием и медицинских сестер для формирования мультидисциплинарной реабилитационной команды. Организация непрерывного медицинского образования в процессе трудовой деятельности: планирование образовательных мероприятий и участия в научно-практических мероприятиях. Организация прохождения периодической аккредитации медицинскими работниками по специальности «медицинская реабилитация».

Формирование профессионального экспертного сообщества Херсонской области по различным направлениям медицинской реабилитации.

3. Совершенствование технологического обеспечения медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по медицинской реабилитации в Херсонской области: рациональное использование медицинского оборудования (режим и условия эксплуатации), закупка и ремонт медицинского оборудования, проведение научно-исследовательских работ в части разработки нового инновационного оборудования и новых методов/методик медицинской реабилитации.

4. Организация и функционирование в Запорожской области межведомственного взаимодействия по вопросам медицинской реабилитации с участием заместителя Председателя Правительства субъекта Российской Федерации, курирующего здравоохранение и социальные вопросы, руководителей и представителей заинтересованных министерств и ведомств Херсонской области, представителей общественных и пациентских организаций, обеспечивающего:

- оценку медицинских организаций, осуществляющих медицинскую реабилитацию на территории региона, вне зависимости от их организационно-правовой формы с формированием рейтинга данных медицинских организаций и подготовку предложений по организации, оказанию и совершенствованию медицинской помощи по медицинской реабилитации;

- участие в проведении, а также внедрении результатов научно-исследовательских работ в области медицинской реабилитации и иных смежных областях в практическое здравоохранение;

- участие в выездных мероприятиях в медицинские организации, осуществляющие медицинскую реабилитацию;

- участие в создании анкеты для оценки пациентами доступности и качества оказания медицинской реабилитации.

5. Организационно-методическое сопровождение деятельности реабилитационной службы Херсонской области: приказы об утверждении курирующего заместителя руководителя регионального органа исполнительной власти в сфере охраны здоровья; о возложении на организационно-методический отдел «якорной» медицинской организации по реализации Федерального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» функции организационно-методического руководства медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь по медицинской реабилитации; организация работы по цифровизации результатов работы в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по медицинской реабилитации Херсонской области, объединение данных медицинских организаций, иных учреждений и ведомств в единый цифровой контур (при необходимости).

6. Профессиональное сопровождение медицинских организаций (иных учреждений) по развитию информационных систем и наиболее эффективных формах информирования граждан о возможностях прохождения медицинской реабилитации (план работы средств массовой информации субъекта Российской Федерации по распространению информации о возможностях пройти медицинскую реабилитацию в медицинских организациях Херсонской области и федеральных медицинских организациях, о рейтинге медицинских организаций, оказывающих помощь по медицинской реабилитации, о положительных результатах реализации отдельных индивидуальных программ медицинской реабилитации, о преемственности медицинской и социальной реабилитации, об организациях, проводящих социальную и профессиональную реабилитацию).

7. Информирование граждан Херсонской области о возможностях медицинской реабилитации: проведение оповещения граждан, зарегистрированных на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), информационными рассылками о возможностях медицинской реабилитации в Запорожской области, размещение в личном кабинете в разделе «Здоровье» на ЕПГУ информации о возможностях медицинской реабилитации в Запорожской области, а также размещение в общем доступе информационных баннеров на ЕПГУ.

Раздел IV. План мероприятий региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Херсонской области»

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации		Ответственный исполнитель	Характеристика результата
		Начало	Окончание		
1. Совершенствование оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации в стационарных условиях на 1 этапе					
1.1.	Организация мероприятий ранней медицинской реабилитации на базе регионального сосудистого центра и первичного сосудистого отделения для пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения	01.07.2025	31.12.2026	Министерство здравоохранения Херсонской области, медицинские организации, на базе которых функционируют РСЦ и ПСО для пациентов с ОНМК	В РСЦ И ПСО для пациентов с ОНМК осуществляются мероприятия ранней медицинской реабилитации
2. Совершенствование оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации в стационарных условиях на 2 этапе					
2.1.	Организация телемедицинских консультаций с медицинскими организациями Республики Крым, Запорожской области, Донецкой Народной Республики, Ростовской области, Воронежской области, Краснодарского края с целью маршрутизации пациентов на 2 этап медицинской реабилитации	01.07.2025	31.12.2027	Министерство здравоохранения Херсонской области, руководители медицинских учреждений	Пациенты при наличии реабилитационного потенциала направляются на 2 этап медицинской реабилитации
2.2.	Организация телемедицинских консультаций с медицинскими организациями 4 группы – ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России, с целью госпитализации	01.07.2025	31.12.2030	Министерство здравоохранения Херсонской области, руководители медицинских учреждений	Пациенты при наличии реабилитационного потенциала направляются на 2 этап медицинской реабилитации в медицинские организации 4 группы

3. Организация оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации с использованием телемедицинских технологий					
3.1.	Организация работы специалистов по формированию запросов на телемедицинские консультации	01.07.2025	31.12.2027	Минздрав Херсонской области, руководители медицинских организаций	Ежемесячный отчет о телемедицинских консультациях с целью медицинской реабилитации, проведенных специалистами медицинских организаций Геническа и Скадовска, направляется в Минздрав Херсонской области
4. Организационно-методическое сопровождение медицинской реабилитации в субъекте Российской Федерации					
4.1.	Проведение рабочих совещаний медицинских организаций Херсонской области совместно с ФГАУ «НМИЦ ЛРЦ» Минздрава России, а также конференций с разбором клинических случаев	01.07.2025	31.12.2027	Минздрав Херсонской области, руководители медицинских организаций, заведующие отделений	В соответствии с планом Минздрава Херсонской области на регулярной основе проводятся рабочие совещания и разборы клинических случаев
4.2.	Увеличение доли специалистов, осуществляющих медицинскую реабилитацию, участвующих в научно-практических мероприятиях по медицинской реабилитации, проводимых профильными НМИЦ, Союзом реабилитологов России и профессиональными сообществами	01.07.2025	31.12.2030	Минздрав Херсонской области, руководители медицинских организаций	Специалисты, осуществляющие мероприятия медицинской реабилитации, регулярно участвуют в научно-практических мероприятиях по медицинской реабилитации, проводимых профильными НМИЦ, Союзом реабилитологов России и профессиональными профильными сообществами

5. Мероприятия по внедрению и соблюдению клинических рекомендаций, а также совершенствованию организации контроля качества медицинской помощи по медицинской реабилитации					
5.1.	Внедрение непрерывного медицинского образования врачей-специалистов, специалистов с высшим медицинским образованием и специалистов со средним медицинским и немедицинским образованием	01.07.2026	31.12.2030	Минздрав Херсонской области	Утвержден план непрерывного медицинского образования специалистов мультидисциплинарной реабилитационной команды
6. Формирование и развитие цифрового контура в Херсонской области					
6.1.	Формирование цифрового контура в Херсонской области	01.07.2025	31.12.2030	Минздрав Херсонской области	Полный охват всех организаций, включенных в медицинскую помощь по медицинской реабилитации
7. Информирование граждан о возможностях медицинской реабилитации					
7.1.	Создание блока информации по медицинской реабилитации на сайте муниципального округа субъекта. Внедрение механизмов обратной связи по вопросам медицинской реабилитации и информирование пациентов об их наличии посредством сайта медицинской организации, инфоматов	01.07.2025	31.12.2030	МИАЦ ХО, Минздрав Херсонской области, руководители медицинских организаций	Размещение информации о медицинской реабилитации - не менее 60% организаций, оказывающих услуги по медицинской реабилитации в 2025г. 75% - 2026г., 80% - в 2027г. 90% в 2028г., 95% в 2029г., 100% - 2030г.

7.2.	Информирование в средствах массовой информации населения о возможности пройти медицинскую реабилитацию	01.07.2025	31.12.2030	Главные внештатные специалисты Минздрава Херсонской области по медицинской реабилитации	Количество публикаций, выступлений, докладов – не менее 1 в 6 мес.
------	--	------------	------------	---	--

**Раздел V. Ожидаемые результаты региональной программы
«Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация
Херсонской области»**

Исполнение мероприятий региональной программы «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация Херсонской области» позволит:

- разработать и реализовать комплекс мер до 2030 года, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи на 1, 2 и 3 этапе медицинской реабилитации, кадровое обеспечение, организационно-методическое сопровождение организации медицинской помощи, включающее формирование инфраструктуры системы оказания медицинской помощи по медицинской реабилитации с использованием телемедицинских технологий, а также посредством взаимодействия с научными медицинскими исследовательскими центрами, совершенствование организации внутреннего контроля качества медицинской помощи и развитие цифрового контура, а также информированию граждан о возможностях медицинской реабилитации;

- информировать граждан Херсонской области о возможностях медицинской реабилитации: проводить оповещение граждан, зарегистрированных на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций), информационными рассылками о возможностях медицинской реабилитации в Херсонской области, размещение в личном кабинете в разделе «Здоровье» на ЕПГУ информации о возможностях медицинской реабилитации в Херсонской области, а также размещение в общем доступе информационных баннеров на ЕПГУ;

- провести мероприятия по оснащению (дооснащению) медицинских учреждений участвующих в оказании медицинской помощи по реабилитации на всех этапах.

Вышеуказанные мероприятия позволят увеличить доступность и качество медицинской помощи по медицинской реабилитации, что, в свою очередь приведет к повышению уровня удовлетворенности населения Херсонской области качеством оказанной медицинской помощи.

Приложение
к Региональной программе
«Оптимальная для восстановления
здоровья медицинская реабилитация в
Херсонской области»

Структура первичной заболеваемости взрослого населения Херсонской области согласно данным Росстата за 2023 год

Наименование классов и отдельных болезней	Код по МКБ-10	Зарегистрировано заболеваний							Снято с диспансерного наблюдения, чел	Состоит под диспансерным наблюдением на конец отчетного года, чел.
		из них (из гр. 4)			из заболеваний с впервые в жизни установленным диагнозом (из гр. 9)					
		Всего, ед.	взято под диспансерное наблюдение, чел.	с впервые в жизни установленным диагнозом	взято под диспансерное наблюдение, чел	выявлено при проф-осмотре	выявлено при диспансеризации определенных групп взрослого населения			
1	3	4	8	9	10	11	12	14	15	
Зарегистрировано заболеваний – всего	A00-T98	77563	77563	9447	9447			14403	63160	
в том числе: некоторые инфекционные и паразитарные болезни	A00-B99	337	337	108	108			300	37	
новообразования	C00-D48	2276	2276	37	37			117	2159	
болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	D50-D89	438	438	53	53			325	113	
болезни эндокринной системы, расстройства	E00-E89	6205	6205	92	92			92	6113	

Наименование классов и отдельных болезней	Код по МКБ-10	Зарегистрировано заболеваний						Снято с диспансерного наблюдения, чел	Состоит под диспансерным наблюдением на конец отчетного года, чел.
		из них (из гр. 4)		из заболеваний с впервые в жизни установленным диагнозом (из гр. 9)					
		Всего, ед.	взято под диспансерное наблюдение, чел.	с впервые в жизни установленным диагнозом	взято под диспансерное наблюдение, чел	выявлено при проф-осмотре	выявлено при диспансеризации определенных групп взрослого населения		
1	3	4	8	9	10	11	12	14	15
питания и нарушения обмена веществ									
психические расстройства и расстройства поведения	F01, F03-F99	3868	3868	86	86			75	3793
болезни нервной системы	G00-G98	737	737	210	210			37	700
болезни глаза и его придаточного аппарата	H00-H59	2768	2768	920	920			479	2289
болезни уха и сосцевидного отростка	I160-I195	530	530	340	340			50	480
болезни системы кровообращения	I00-I99	40582	40582	1377	1377			7385	33197
болезни органов дыхания	J00-J98	5562	5562	3009	3009			2577	2985
болезни органов пищеварения	K00-K92	6664	6664	405	405			807	5857
болезни кожи и подкожной клетчатки	L00-L98	342	342	269	269			53	289
болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	M00-M99	3912	3912	691	691			815	3097
болезни мочеполовой системы	N00-N99	1925	1925	459	459			99	1826
беременность, роды и послеродовой период	O00-O99								

Наименование классов и отдельных болезней	Код по МКБ-10	Зарегистрировано заболеваний						Снято с диспансерного наблюдения, чел	Состоит под диспансерным наблюдением на конец отчетного года, чел.
		из них (из гр. 4)			из заболеваний с впервые в жизни установленным диагнозом (из гр. 9)				
		Всего, ед.	взято под диспансерное наблюдение, чел.	с впервые в жизни установленным диагнозом	взято под диспансерное наблюдение, чел	выявлено при проф-осмотре	выявлено при диспансеризации определенных групп взрослого населения		
1	3	4	8	9	10	11	12	14	15
отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде	P00-P04								
врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	Q00-Q99	36	36	10	10				36
симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках	R00-R99	126	126	126	126			126	
травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	S00-T98	489	489	489	489			300	189
COVID-19	U07.1, U07.2	766	766	766	766			766	