



**УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ
ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ**

от 28.04.2025 № 29-ог
г. Геническ

*Об утверждении Порядка
проведения правовой
экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов
Херсонской области*

На основании части 1 статьи 55 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», пункта 122 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», части 2 статьи 3 Закона Херсонской области от 11 апреля 2024 г. № 37-ЗХО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области», пункта 3.17.5. Положения об Управлении внутренней политики Херсонской области, утвержденного Указом временно исполняющего обязанности Губернатора Херсонской области от 25 июля 2023 г. № 52-у «Об образовании Управления внутренней политики Херсонской области», приказываю:

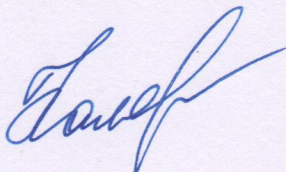
1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области.

2. Признать утратившим силу Приказ Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Херсонской области от 26 июня 2024 г. № 12 «Об утверждении Порядка проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области».

3. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на начальника отдела реализации государственных программ и регистра муниципальных нормативных правовых актов Управления внутренней политики Херсонской области Гольцова Д.Е.

4. Настоящий Приказ вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Начальник Управления

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'О.А. Калашникова', written in a cursive style.

О.А. Калашникова

Приложение
к приказу Управления внутренней
политики Херсонской области
от 22.07 2025 г. № 29-09

Порядок
проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых
актов Херсонской области

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает требования к проведению правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области (далее - муниципальные НПА).

1.2. Правовая экспертиза муниципальных НПА осуществляется в целях обеспечения их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Уставу Херсонской области, законам и иным нормативным правовым актам Херсонской области, уставу соответствующего муниципального образования Херсонской области (далее - действующее законодательство).

1.3. Проведение правовой экспертизы осуществляется отделом реализации государственных программ и регистра муниципальных нормативных правовых актов Управления внутренней политики Херсонской области (далее - Управление).

1.4. Обязательной правовой экспертизе подлежат муниципальные НПА, включенные в регистр муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области (далее - Регистр).

Правовая экспертиза муниципальных НПА проводится в срок до тридцати рабочих дней со дня включения муниципального НПА в Регистр.

Срок проведения правовой экспертизы муниципальных НПА, предусмотренный абзацем вторым настоящего пункта, по решению заместителя руководителя Управления (в его отсутствие - иного уполномоченного лица) может быть продлен, но не более чем на тридцать календарных дней.

II. Проведение правовой экспертизы

2.1. Правовая экспертиза заключается в правовой оценке формы муниципального НПА, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа местного самоуправления муниципального образования в Херсонской области (далее - орган местного самоуправления), принявшего муниципальный НПА, содержащихся в нем норм на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.

В рамках проведения правовой экспертизы проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных НПА.

2.2. Не проводится правовая экспертиза в отношении признанных утратившими силу муниципальных НПА.

2.3. При поступлении муниципального НПА, вносящего изменения в ранее принятый муниципальный НПА, проводится правовая экспертиза и составляется экспертное заключение в отношении муниципального НПА о внесении изменений.

2.4. При проведении правовой экспертизы муниципального НПА, признающего утратившим силу другой муниципальный НПА, оценивается компетенция органа местного самоуправления принявшего его, а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу муниципального НПА.

2.5. При проведении правовой экспертизы устанавливается следующее:
является ли муниципальный НПА нормативным правовым актом;
полномочия органа местного самоуправления (во исполнение или в соответствии с каким законодательством принят муниципальный НПА);
соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в действующем законодательстве.

При оценке компетенции органа местного самоуправления на принятие муниципального НПА необходимо руководствоваться нормами действующего законодательства, закрепляющими соответствующие полномочия органов местного самоуправления.

2.6. В случае если при анализе конкретных норм права возникает расхождение между действующими правовыми актами, регулирующими одни и те же правоотношения, необходимо руководствоваться общепринятыми положениями коллизионного права.

2.7. В ходе правовой экспертизы также оценивается соблюдение правил юридической техники при подготовке муниципального НПА, то есть наличие набора реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии.

Муниципальный НПА должен иметь следующие элементы:

вид и форму муниципального НПА;
наименование органа местного самоуправления, принявшего муниципальный НПА;
дату, номер и место принятия и (или) подписания муниципального НПА;
наименование муниципального НПА, в котором в краткой форме должен быть отражен предмет правового регулирования и которое должно соответствовать содержанию муниципального НПА;
дату (срок) и порядок вступления в силу муниципального НПА;
полное наименование должности лица, подписавшего муниципальный НПА.

2.8. При оценке юридических терминов должно быть проанализировано следующее:

употребляется ли один и тот же термин в данном муниципальном НПА в одном и том же значении;

имеют ли термины общепризнанное значение;

обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в действующем законодательстве.

2.9. Основными признаками противоречия муниципального НПА действующему законодательству являются:

отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с действующим законодательством необходимы для принятия (издания) муниципального НПА;

принятие (издание) муниципального НПА во исполнение нормативного правового акта, признанного утратившим силу;

неправильный выбор правового акта, примененного при принятии (издании) муниципального НПА;

принятие (издание) муниципального НПА органом местного самоуправления, к компетенции которого не относится регулирование соответствующих правоотношений, либо издание с превышением полномочий, предоставленных данному органу местного самоуправления;

нарушение порядка принятия (издания) муниципального НПА;

содержание в муниципальном НПА норм и положений, противоречащих нормам действующего законодательства;

нарушение порядка вступления в силу муниципального НПА.

III. Подготовка экспертного заключения

3.1. В случае выявления в ходе правовой экспертизы в муниципальном НПА одного или нескольких признаков, указанных в пункте 2.9 настоящего Порядка, составляется мотивированное экспертное заключение о несоответствии муниципального НПА действующему законодательству (далее - экспертное заключение) по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

3.2. В экспертном заключении отражаются следующие сведения:

реквизиты муниципального НПА, проходящего правовую экспертизу;

предмет регулирования и его соответствие вопросам местного значения, установленным действующим законодательством (с указанием конкретных статей и пунктов соответствующих нормативных правовых актов);

перечень актов действующего законодательства, на соответствие которым рассматривался акт, необходимость и достаточность муниципального НПА для урегулирования общественных отношений;

оценка компетенции (полномочия), принявшего муниципальный НПА органа местного самоуправления;

соответствие содержания муниципального НПА действующему законодательству (в том числе законодательству об антикоррупционной экспертизе);

соответствие формы и текста муниципального НПА правилам юридической техники.

3.3. При составлении экспертного заключения необходимо проанализировать и описать конкретные нормы рассматриваемого муниципального НПА, противоречащие действующему законодательству.

При описании норм муниципального НПА указывается следующее:

положение (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел) муниципального НПА, противоречащее законодательству, а также его содержание;

нарушенные положения действующего законодательства (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел соответствующего нормативного правового акта) и изложение их содержания.

3.4. Если вывод о несоответствии нормы муниципального НПА аргументируется несколькими логически взаимосвязанными нормами, необходимо четко указать, каким именно из них противоречит норма муниципального НПА.

3.5. При выявлении в муниципальном НПА несоответствий действующему законодательству экспертное заключение направляется в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) муниципальный НПА, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В случае если по результатам правовой экспертизы муниципального НПА выявлены замечания только юридико-технического характера в орган местного самоуправления, принявший муниципальный НПА, направляется экспертное заключение с предложением о приведении муниципального НПА в соответствие с правилами юридической техники.

Приложение
к Порядку
проведения правовой экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов
Херсонской области

Управления внутренней политики Херсонской области

Экспертное заключение от «___» _____ 20__ года

№ _____

**о проведении правовой экспертизы муниципального нормативного
правового акта**

Управлением внутренней политики Херсонской области на основании части 1 статьи 55 Федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», статьи 4 Закона Херсонской области от 11 апреля 2024 г. № 37-ЗХО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области», утвержденного (вид, дата и номер акта), Порядка проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области, утвержденного приказом Управления внутренней политики Херсонской области от _____ № _____ проведена правовая и антикоррупционная экспертиза документов, поступивших на _____.

Документы, _____ поступившие _____ на _____ государственную регистрацию _____.

_____ (наименование, номер и дата принятия, кем принят).

Дата включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области _____.

Краткая характеристика документа (ов) _____.

Выводы _____ по _____ результатам _____ проведения _____ правовой экспертизы _____.

Начальник Управления _____

Подпись _____

Инициалы, фамилия _____