



ХЕРСОН ВИЛЯЕТИНИНЪ
АКИМИЕТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

УРЯД
ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 11 » 11 2024 г. № 177-пн

*Об утверждении Положения
об обеспечении общественного порядка
и общественной безопасности при проведении
массовых мероприятий в Херсонской области и
Правил поведения посетителей, зрителей
и иных участников массовых мероприятий
на территории Херсонской области*

Руководствуясь федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Уставом Херсонской области, Правительство Херсонской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:
 - 1.1. Положение об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Херсонской области согласно приложению №1;
 - 1.2. Правила поведения посетителей, зрителей и иных участников массовых мероприятий на территории Херсонской области согласно приложению №2.

2. Организаторам массовых мероприятий обеспечить принятие мер по организации общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.

3. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Херсонской области оказывать содействие организаторам массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

4. Исполнительным органам Херсонской области, подведомственным им организациям, а также органам местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, общественным объединениям, организациям и иным лицам при организации и проведении ими массовых мероприятий руководствоваться Положением об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Херсонской области, утвержденным настоящим постановлением.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора Херсонской области Чагаева И.О.

**Председатель Правительства
Херсонской области**



А.А. Алексеенко

Приложение №1

к постановлению Правительства
Херсонской области

от « 11 » 11 2024 г. № 177 *ин*

Положение

об обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в Херсонской области

1. Настоящее Положение устанавливает общие требования к организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности участников при проведении на территории Херсонской области мероприятий, организуемых исполнительными органами Херсонской области и подведомственными им организациями, иными государственными органами Херсонской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Херсонской области (далее – органы местного самоуправления), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, общественными объединениями и иными лицами (далее – организатор массового мероприятия) с одновременным присутствием 50 и более участников, за исключением мероприятий с массовым пребыванием людей, порядок организации и проведения которых установлен федеральным законодательством, в том числе Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и иными нормативными актами Российской Федерации (далее – массовые мероприятия).

Массовые мероприятия рекламного характера проводятся с учетом требований, установленных Федеральным законом от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Не регулируются настоящим Положением:

2.1. массовые мероприятия, организаторами которых выступают учреждения культуры, спорта и образования в отношении массовых мероприятий, проведение которых осуществляется в соответствии с уставной деятельностью в зданиях (помещениях) этих учреждений, если предусматривается одновременное участие не более чем 150 человек;

2.2. частные мероприятия (свадьбы, юбилеи, корпоративы и т.п.) независимо от их численности.

3. При применении настоящего Положения используются следующие основные понятия:

- массовое мероприятие – массовое культурно-зрелищное, спортивно-развлекательное или рекламное мероприятие, требующее согласования с уполномоченным органом исполнительной власти Херсонской области,

органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Херсонской области;

- организатор массового мероприятия – юридические или физические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, являющиеся инициаторами проведения массового мероприятия и осуществляющие организационное, финансовое и иное обеспечение его проведения;

- объект проведения массового мероприятия – здание или сооружение либо комплекс таких зданий и сооружений, включая прилегающую территорию, а также участки местности, временно предназначенные или подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные и оборудованные на период их проведения городские площади, улицы, водоемы и другие территории;

- администрация объекта проведения массового мероприятия – юридическое или физическое лицо, в собственности, владении, пользовании, распоряжении которого находится объект проведения массового мероприятия.

4. Организатор массового мероприятия с одновременным присутствием:

- от 50 до 150 человек не позднее чем за три календарных дня,
- от 150 до 500 человек не позднее чем за 7 календарных дней,
- от 500 до 5 тысяч человек не позднее чем за 30 календарных дней,
- более 5 тысяч человек не позднее чем за 90 календарных дней

до дня проведения массового мероприятия подает в письменной форме в исполнительный орган либо орган местного самоуправления, а также в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальному образованию Херсонской области уведомление о проведении массового мероприятия (далее - уведомление), в котором указываются:

- 1) название и цель мероприятия;
- 2) форма проведения мероприятия;
- 3) место (места) проведения мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если массовое мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании таких средств;
- 4) дата, время начала и окончания мероприятия;
- 5) предполагаемое количество участников мероприятия;
- 6) формы и методы обеспечения организатором мероприятия общественного порядка, противопожарной безопасности, организации медицинской помощи;
- 7) порядок контроля за входом и выходом участников мероприятия, предупреждения проноса на объект проведения мероприятия запрещенных к обороту предметов и предметов, запрещенных к проносу на массовое мероприятие, предусмотренных настоящим Положением;

8) намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении мероприятия;

9) организация работы стационарных или временных пунктов торговли продуктами питания, сувенирами или иными товарами;

10) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номера телефонов;

11) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению мероприятия, их полномочия и номера телефонов;

12) дата подачи уведомления о проведении мероприятия;

13) при наличии в уведомлении информации о проведении мероприятия с применением пиротехнических изделий технического и специального назначения порядок его организации и проведения согласовывается организатором с органом государственного пожарного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.

Уведомление о проведении мероприятия подписывается организатором мероприятия.

В случае изменения указанных в настоящем пункте сведений организатор массового мероприятия в течение одного рабочего дня информирует об этом орган местного самоуправления и территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальному образованию Херсонской области.

5. Уведомление о проведении массового мероприятия рассматривается уполномоченным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления в срок не более 10 календарных дней со дня его поступления.

6. По результатам рассмотрения уведомления принимается мотивированное решение о согласовании либо отказе в согласовании проведения массового мероприятия.

Вышеуказанное решение вручается организатору массового мероприятия, копия направляется в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальному образованию Херсонской области в срок, предусмотренный для рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия.

7. Организатор массового мероприятия не вправе проводить массовое мероприятие и размещать рекламу и иные сведения о дате, времени и месте его проведения в случае, если не будет получено согласие на его проведение уполномоченного исполнительного органа Херсонской области либо органа местного самоуправления Херсонской области.

8. Основаниями для принятия решения об отказе в согласовании проведения массового мероприятия являются:

1) нахождение объекта проведения массового мероприятия в аварийном состоянии и проведение массового мероприятия на его

территории создает угрозу здоровью и безопасности участников массового мероприятия;

2) введение в установленном законом порядке запрета на посещение территорий, на которых предполагается проведение массового мероприятия;

3) если проведение массового мероприятия создаст препятствия в работе органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных организаций;

4) если на объекте проведения массового мероприятия в то же время запланировано проведение иного массового мероприятия;

5) если в уведомлении о проведении массового мероприятия указанное количество участников мероприятия превышает установленные законодательством нормы предельной заполняемости территорий в месте проведения мероприятий;

6) нарушение (невыполнение) организаторами массового мероприятия условий настоящего Положения, в том числе направление уведомления позже установленного срока подачи уведомления о проведении массового мероприятия;

7) противоречия цели проведения массового мероприятия действующему законодательству Российской Федерации;

8) наличие предписания Главного государственного санитарного врача на запрет проведения массовых мероприятий в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией.

9. Организатор массового мероприятия самостоятельно либо с привлечением третьих лиц обеспечивает:

- техническое и материальное обустройство массового мероприятия (установка сцен, их оформление и оборудование звукоусиливающей аппаратурой, энергоснабжение, уборка мест проведения массового мероприятия и прилегающей территории, установка и обслуживание временных мобильных туалетов и т.п.) с обязательным соблюдением правил техники безопасности, пожарной безопасности;

- меры по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, в том числе с учетом применения технических и иных средств обеспечения безопасности места проведения массового мероприятия в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению;

- в случае осуществления торговой деятельности - заблаговременное направление в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Херсонской области уведомления о проведении торговой деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг), а также об ассортименте товаров, реализуемых в местах проведения массового мероприятия, для выполнения участниками мероприятия требований санитарных и ветеринарных норм и правил торговли.

10. Направляя уведомление, организатор подтверждает согласие с условиями настоящего Положения.

11. В целях установления готовности места проведения массового мероприятия к его проведению организатором массового мероприятия не позднее третьего рабочего дня со дня подачи уведомления в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения создается комиссия по обследованию места проведения массового мероприятия (далее – комиссия) в составе организатора и собственника (пользователя) объекта (места) проведения массового мероприятия.

К участию в работе комиссии приглашаются представители Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Херсонской области (по согласованию), Главного управления МВД России по Херсонской области (по согласованию), Главного управления МЧС России по Херсонской области (по согласованию).

При необходимости к работе комиссии привлекаются представители иных ведомств, технические специалисты (инженерные службы, проектные и строительные организации).

12. Комиссия проводит обследование места проведения массового мероприятия с целью установления его готовности к проведению массового мероприятия, фиксирует перечень мер, необходимых для доведения инфраструктуры, технического оснащения и охраны места проведения массового мероприятия до состояния готовности к проведению массового мероприятия.

13. При установлении готовности места проведения массового мероприятия к его проведению составляется акт о готовности места проведения массового мероприятия к его проведению по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению (далее – акт о готовности), который не позднее чем за один рабочий день до дня проведения массового мероприятия представляется организатором массового мероприятия в исполнительный орган Херсонской области либо орган местного самоуправления, и в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по муниципальному образованию Херсонской области.

14. При непредставлении акта о готовности, указанного в пункте 13 настоящего Положения, считается, что организатору массового мероприятия рекомендуется отменить массовое мероприятие.

15. На время действия на территории Херсонской области режима военного положения проведение массовых мероприятий с одновременным присутствием более 500 человек не допускается.

Приложение № 1
к Положению об
обеспечении общественного
порядка и общественной
безопасности при
проведении массовых
мероприятий в Херсонской
области

Примерный перечень
технических и иных средств обеспечения безопасности места
проведения массового мероприятия

№ п/п	Средство обеспечения безопасности места (объекта) проведения массового мероприятия ¹	Место (объект) проведения массового мероприятия	Ожидаемое количество участников массового мероприятия, человек		
			500 – 999	1000 – 4999	5000 и более
1.	Ограждение (стационарное или временное)	на стационарном объекте, в здании (сооружении)/комплексе зданий (сооружений) (далее – объект)	+/-	+/-	+
		на территории, предназначенной или временно подготовленной для проведения массового мероприятия (далее – территория)	+/-	+	+
2.	Противотаранное устройство ²	объект	в соответствии с требованиями законодательства		

¹ Применяется, если иное не установлено требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих паспортизации в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

² Противотаранное устройство – заграждение, предназначенное для принудительной остановки транспортного средства, в качестве которого может быть использован большегрузный транспорт, строительные конструкции (бетонные блоки).

			Российской Федерации		
		территория	+	+	+
3.	Ограждение отдельных зон ограниченного доступа	объект	+/-	+/-	+
		территория	+/-	+	+
4.	Ограждение системы разделения потоков зрителей	объект	+/-	+	+
		территория	+/-	+	+
5.	Освещение в вечернее время (при проведении массового мероприятия после окончания светового дня)	объект	+	+	+
		территория	+	+	+
6.	Пешеходный контрольно-пропускной пункт стационарный или временный (шатер) для проведения обзорных мероприятий	объект	при входе в здание	при входе на территорию объекта	
		территория	+	+	+
7.	Пешеходно-транспортный контрольно-пропускной пункт	объект	+/-	+/-	+
		территория	+/-	+	+
8.	Металлодетекторы ручные для проведения обзорных мероприятий со столами для выкладки вещей	объект	+	+	+
		территория	+	+	+
9.	Металлодетекторы стационарные ¹ со	объект	+/-	+	+
		территория	+/-	+	+

¹ Оборудуются из расчета пропускной способности одного стационарного металлодетектора 150 – 300 человек за один час (в зависимости от времени года).

	столами для выкладки вещей				
10.	Локализатор взрывчатых веществ	объект	+/-	+	+
		территория	+/-	+	+
11.	Зеркала для досмотра днища транспортных средств	объект	+/-	+	+
		территория	+/-	+	+
12.	Видеонаблюдение	объект	+/-	+	+
		территория	+/-	+	+
13.	Обеспечение охраны сотрудниками (работниками) частных охранных организаций	объект	+	+	+
		территория	+	+	+
14	Обеспечение дежурства выездных бригад скорой медицинской помощи	объект	+/-	+	+
		территория	+/-	+	+
15	Обеспечение дежурства пожарной автоцистерны	объект	+/-	+	+
		территория	+/-	+	+

Приложение № 2
к Положению об
обеспечении общественного
порядка и общественной
безопасности при
проведении массовых
мероприятий в Херсонской
области

Акт
о готовности к проведению массового мероприятия места его проведения

Настоящим актом установлена готовность *

(указывается место проведения

массового мероприятия)

в части обеспечения общественного порядка и общественной
безопасности к проведению

(наименование и дата проведения массового мероприятия)

Подписи членов комиссии:

Председатель комиссии:

(фамилия, инициалы) (подпись) (наименование должности

организатора или уполномоченного им лица)

М.П.

(при наличии)

Члены комиссии:

1. _____

(фамилия, инициалы) (подпись) (наименование должности)

2. _____

(фамилия, инициалы) (подпись) (наименование должности)

3. _____

(фамилия, инициалы) (подпись) (наименование должности)

* Рекомендуется отражать в акте сведения о поступлении (не поступлении) информационных писем и/или рекомендаций органов и организаций, представители которых приглашались для участия в работе комиссии, об отсутствии участия приглашенных представителей органов и организаций в работе комиссии (с указанием способов и реквизитов приглашений для участия в работе комиссии).

**Правила
поведения посетителей, зрителей и иных участников массовых
мероприятий на территории Херсонской области**

1. Посетители, зрители и иные участники массового мероприятия имеют право свободно входить на объект проведения массового мероприятия, если иное не предусмотрено порядком его проведения или если оно проводится на платной основе – при наличии билетов или документов (аккредитаций), дающих право на вход, и пользоваться всеми услугами, предоставляемыми организаторами массового мероприятия и администрацией объектов массовых мероприятий.

2. Посетители, зрители и иные участники массового мероприятия обязаны:

2.1. Соблюдать и поддерживать общественный порядок и общепринятые нормы поведения, вести себя уважительно по отношению к другим посетителям и участникам массовых мероприятий, обслуживающему персоналу, лицам, ответственным за соблюдение порядка на массовом мероприятии, не допускать действий, создающих опасность для окружающих.

2.2. Предъявлять представителям администрации объекта проведения мероприятия и сотрудникам правоохранительных органов билеты или иные документы, дающие право на вход на массовое мероприятие, а также пропуски на въезд автотранспорта на территорию места проведения массового мероприятия, если это предусмотрено порядком его проведения, и занимать места, указанные в приобретенных билетах или документах, их заменяющих.

2.3. Сдавать в камеру хранения крупногабаритные предметы, а в специально отведенные для этих целей хранилища - личное оружие с предъявлением разрешительных документов сотрудникам правоохранительных органов.

2.4. Выполнять законные распоряжения работников администрации объектов проведения массового мероприятия, частных охранных организаций, иных лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность, сотрудников органов внутренних дел.

2.5. Незамедлительно сообщать администрации объекта проведения массового мероприятия, работникам частных охранных организаций, иным лицам, обеспечивающим общественный порядок и общественную безопасность, сотрудникам правоохранительных органов о случаях обнаружения подозрительных предметов, вещей, захвата людей в заложники и о всех случаях возникновения задымления или пожара.

2.6. При проведении эвакуации действовать согласно указаниям администрации объекта проведения массового мероприятия, работников частных охранных организаций, иных лиц, обеспечивающих общественный порядок и общественную безопасность, сотрудников правоохранительных органов, соблюдая спокойствие и не создавая паники.

3. Посетителям, зрителям и иным участникам массового мероприятия запрещается:

3.1. Проносить оружие, огнеопасные, взрывчатые, ядовитые, пахучие и радиоактивные вещества, колющие и режущие предметы, пиротехнические изделия, чемоданы, портфели, крупногабаритные предметы, стеклянную посуду и иные предметы, установленные организатором мероприятия.

3.2. Курить в неотведенных местах и закрытых помещениях.

3.3. Распивать спиртные, слабоалкогольные напитки и пиво в неустановленных местах, появляться в пьяном виде или совершать иные действия, оскорбляющие человеческое достоинство и общественную нравственность.

3.4. Выбрасывать предметы на трибуны, арену, сцену и другие места проведения массового мероприятия, а также совершать иные действия, нарушающие порядок проведения массового мероприятия.

3.5. Допускать выкрики или иные действия, унижающие человеческое достоинство участников массового мероприятия, зрителей или оскорбляющие человеческую нравственность.

3.6. Находиться во время проведения мероприятия в проходах, на лестницах или в люках, создавать помехи передвижению участников мероприятия, забираться на ограждения, парапеты, осветительные устройства, площадки для телевизионной съемки, деревья, мачты, крыши, несущие конструкции, повреждать оборудование и элементы оформления сооружений и иной инвентарь, зеленые насаждения.

3.7. Появляться без разрешения администрации объекта проведения массового мероприятия на арене, сцене, а также в раздевалках спортсменов, судей, гримборных артистов и других служебных и технических помещениях объекта проведения массового мероприятия.

3.8. Проходить на массовое мероприятие с животными (если это не предусмотрено характером массового мероприятия), велосипедами, а также индивидуальными электромеханическими транспортными средствами.

3.9. Осуществлять торговлю, наносить надписи и расклеивать объявления, плакаты и другую продукцию информационного содержания без письменного разрешения администрации объекта.

3.10. Носить или выставлять на показ знаки или иную символику, направленную на разжигание расовой, социальной, национальной и религиозной розни.

4. За совершение противоправных действий при проведении массового мероприятия виновные в них лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.