



**УПРАВЛЕНИЕ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

от «26» 06 2024 г. № 12

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ПРАВОВОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Во исполнение части 1 статьи 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 122 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» части 2 статьи 3 Закона Херсонской области от 11 апреля 2024 года № 37-ЗХО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области» приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области.

2. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя начальника – начальника отдела Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Херсонской области Моисееву Е.А.

3. Настоящий Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования).

Исполняющий обязанности  
начальника Управления

Д.М. Лаврешин

Приложение  
к приказу Управления по взаимодействию  
с органами местного самоуправления  
от «26» июня, 2024 № 12

## **ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящий Порядок устанавливает требования к проведению правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области (далее - муниципальные НПА).

1.2. Правовая экспертиза муниципальных НПА осуществляется в целях обеспечения их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Уставу Херсонской области, законам и иным нормативным правовым актам Херсонской области, уставу соответствующего муниципального образования Херсонской области (далее - действующее законодательство).

1.3. Проведение правовой экспертизы осуществляется уполномоченным структурным подразделением Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Херсонской области (далее - Управление).

1.4. Обязательной правовой экспертизе подлежат муниципальные НПА, включенные в регистр муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области (далее - Регистр).

Правовая экспертиза муниципальных НПА проводится в срок до тридцати рабочих дней со дня включения муниципального НПА в Регистр.

Срок проведения правовой экспертизы муниципальных НПА, предусмотренный абзацем вторым настоящего пункта, по решению заместителя руководителя Управления (в его отсутствие - иного уполномоченного лица) может быть продлен, но не более чем на тридцать календарных дней.

## II. ПРОВЕДЕНИЕ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

2.1. Правовая экспертиза заключается в правовой оценке формы муниципального НПА, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа местного самоуправления муниципального образования в Херсонской области (далее - орган местного самоуправления), принявшего муниципальный НПА, содержащихся в нем норм на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.

В рамках проведения правовой экспертизы проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных НПА.

2.2. Не проводится правовая экспертиза в отношении признанных утратившими силу муниципальных НПА.

2.3. При поступлении муниципального НПА, вносящего изменения в ранее принятый муниципальный НПА, проводится правовая экспертиза и составляется экспертное заключение в отношении муниципального НПА о внесении изменений.

2.4. При проведении правовой экспертизы муниципального НПА, признающего утратившим силу другой муниципальный НПА, оценивается компетенция органа местного самоуправления, его принявшего, а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу муниципального НПА.

2.5. При проведении правовой экспертизы устанавливается следующее:

является ли муниципальный НПА нормативным правовым актом;

полномочия органа местного самоуправления (во исполнение или в соответствии с каким законодательством принят муниципальный НПА);

соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в действующем законодательстве.

При оценке компетенции органа местного самоуправления на принятие муниципального НПА необходимо руководствоваться нормами действующего законодательства, закрепляющими соответствующие полномочия органов местного самоуправления.

2.6. В случае если при анализе конкретных норм права возникает расхождение между действующими правовыми актами, регулирующими

одни и те же правоотношения, необходимо руководствоваться общепринятыми положениями коллизионного права.

2.7. В ходе правовой экспертизы также оценивается соблюдение правил юридической техники при подготовке муниципального НПА, то есть наличие набора реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии.

Муниципальный НПА должен иметь следующие элементы:

вид и форму муниципального НПА;

наименование органа местного самоуправления, принявшего муниципальный НПА;

дату, номер и место принятия и (или) подписания муниципального НПА;

наименование муниципального НПА, в котором в краткой форме должен быть отражен предмет правового регулирования и которое должно соответствовать содержанию муниципального НПА;

дату (срок) и порядок вступления в силу муниципального НПА;

полное наименование должности лица, подписавшего муниципальный НПА.

2.8. При оценке юридических терминов должно быть проанализировано следующее:

употребляется ли один и тот же термин в данном муниципальном НПА в одном и том же значении;

имеют ли термины общепризнанное значение;

обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в действующем законодательстве.

2.9. Основными признаками противоречия муниципального НПА действующему законодательству являются:

отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с действующим законодательством необходимы для принятия (издания) муниципального НПА;

принятие (издание) муниципального НПА во исполнение нормативного правового акта, признанного утратившим силу;

неправильный выбор правового акта, примененного при принятии (издании) муниципального НПА;

принятие (издание) муниципального НПА органом местного самоуправления, к компетенции которого не относится регулирование соответствующих правоотношений, либо издание с превышением полномочий, предоставленных данному органу местного самоуправления;

нарушение порядка принятия (издания) муниципального НПА;

содержание в муниципальном НПА норм и положений, противоречащих нормам действующего законодательства;

нарушение порядка вступления в силу муниципального НПА.

### **III. ПОДГОТОВКА ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

3.1. В случае выявления в ходе правовой экспертизы в муниципальном НПА одного или нескольких признаков, указанных в пункте 2.9 настоящего Порядка, составляется мотивированное экспертное заключение о несоответствии муниципального НПА действующему законодательству (далее - экспертное заключение) по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

3.2. В экспертном заключении отражаются следующие сведения:

реквизиты муниципального НПА, проходящего правовую экспертизу;

предмет регулирования и его соответствие вопросам местного значения, установленным действующим законодательством (с указанием конкретных статей и пунктов соответствующих нормативных правовых актов);

перечень актов действующего законодательства, на соответствие которым рассматривался акт, необходимость и достаточность муниципального НПА для урегулирования общественных отношений;

оценка компетенции (полномочия) принявшего муниципальный НПА органа местного самоуправления;

соответствие содержания муниципального НПА действующему законодательству (в том числе законодательству об антикоррупционной экспертизе);

соответствие формы и текста муниципального НПА правилам юридической техники.

3.3. При составлении экспертного заключения должны быть описаны и проанализированы конкретные нормы рассматриваемого муниципального НПА, противоречащие действующему законодательству.

При описании норм муниципального НПА необходимо указывать следующее:

положение (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел) муниципального НПА, противоречащее законодательству, а также его содержание;

нарушенные положения действующего законодательства (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел соответствующего нормативного правового акта) и изложение их содержания.

3.4. Если вывод о несоответствии нормы муниципального НПА аргументируется несколькими логически взаимосвязанными нормами, необходимо четко указать, каким именно из них противоречит норма муниципального НПА.

3.5. При выявлении в муниципальном НПА несоответствий действующему законодательству экспертное заключение направляется в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) муниципальный НПА, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В случае если по результатам правовой экспертизы муниципального НПА выявлены замечания только юридико-технического характера в орган местного самоуправления, принявший муниципальный НПА, направляется экспертное заключение с предложением о приведении муниципального НПА в соответствие с правилами юридической техники.

Приложение  
к Порядку  
проведения правовой экспертизы  
муниципальных нормативных правовых актов  
Херсонской области  
(пункт 3.1)

**УПРАВЛЕНИЕ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С ОРГАНАМИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ** от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

о проведении правовой экспертизы муниципального нормативного  
правового акта

Управлением по взаимодействию с органами местного самоуправления Херсонской области на основании части 1 статьи 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона Херсонской области от 11 апреля 2024 года № 37-ЗХО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области», утвержденного (вид, дата и номер акта), Порядка проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области, утвержденного приказом Управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Херсонской области от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_, проведена правовая и антикоррупционная экспертиза документов, поступивших на .

Документы, поступившие на государственную регистрацию

---

---

(наименование, номер и дата принятия, кем принят)

Дата включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Херсонской области \_\_\_\_\_

Краткая характеристика документа (ов)

---

---

Выводы по результатам проведения правовой экспертизы

---

---

---

Заместитель начальника –  
начальник отдела Управления  
по взаимодействию с  
органами местного  
самоуправления Херсонской  
области

---

Подпись

---

Инициалы, фамилия