



ХЕРСОН ВИЛЯЕТИНИНЪ  
АКИМИЕТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

УРЯД  
ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 46-м « 27 » 06. 2024 г.

### Об утверждении Временного порядка государственной охраны объектов культурного наследия на территории Херсонской области

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» Правительство Херсонской области

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Временный порядок государственной охраны объектов культурного наследия на территории Херсонской области.
2. Определить, что Временный порядок, указанный в пункте 1, вступает в силу с 01 июля 2024 года и действует на срок действия переходного периода, установленного статьей 36 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области».
3. Признать не подлежащими применению со дня вступления в силу настоящего постановления нормативные правовые акты Херсонской области, регулировавшие вопросы государственной охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, установленных статьей 30 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе

Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» и статьей правового регулирования отношений в области культуры в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

4. Установить, что положения законодательства Российской Федерации в области государственной охраны культурного наследия, а также положения Временного порядка, указанного в пункте 1 настоящего постановления, подлежат применению с учетом действия военного положения, введенного Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей».

Положения прилагаемого Временного порядка не распространяются на объекты культурного наследия федерального значения, государственную охрану которых осуществляет Министерство культуры Российской Федерации.

**Председатель Правительства  
Херсонской области**

**А.А.Алексеевко**

Утвержден  
постановлением Правительства  
Херсонской области  
от 27.06 2024 № 86-III

## Временный порядок государственной охраны объектов культурного наследия на территории Херсонской области

### I. Общие положения

. Настоящий Временный порядок государственной охраны объектов культурного наследия на территории Херсонской области (далее – Временный порядок) установлен в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» (далее – Федеральный конституционный закон) и регламентирует особенности государственной охраны объектов культурного наследия на территории Херсонской области на период действия переходного периода, установленного статьей 36 Федерального конституционного закона (далее – переходный период).

В отношении объектов культурного наследия, указанных в части 2 статьи 30 Федерального конституционного закона (далее – временно охраняемые объекты культурного наследия), после их включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), положения Временного порядка сохраняют силу до завершения действия переходного периода, если иное не установлено Временным порядком.

Положения статьи 34.1 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №73-ФЗ) в части установления защитных зон не подлежат применению до дня, следующего за днем завершения действия переходного периода.

Сроки, установленные для выявления объекта культурного наследия статьей Федерального закона № 73-ФЗ, подлежат исчислению со дня, следующего за днем завершения действия переходного периода.

До завершения действия переходного периода орган исполнительной власти Херсонской области, уполномоченный в области сохранения,

использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее – орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области) организует учет заявлений о включении в реестр, поступивших в отношении объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия.

До принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия либо об отказе во включении указанного объекта в данный перечень, в порядке, установленном статьей 16.1 Федерального закона № 73-ФЗ, в отношении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, не допускаются его снос и (или) демонтаж, полный или частичный, за исключением случаев, связанных с обеспечением безопасности или спасением жизни и здоровья людей, а также с выполнением мер обеспечения военного положения. В указанных случаях решение о сносе и (или) демонтаже, полном или частичном, такого объекта принимают органы государственной власти и Вооруженные Силы Российской Федерации, другие воинские формирования и органы, выполняющие задачи в области обороны, осуществляющие обеспечение режима военного положения (далее – органы обеспечения военного положения), по согласованию с органом охраны объектов культурного наследия Херсонской области.

О поступлении заявления, указанного в абзаце втором настоящего пункта, орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области информирует собственника и (или) иного законного владельца объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия.

Объекты археологического наследия, выявленные в результате археологических полевых работ лицами, являющимися держателями разрешений (открытых листов) на проведение археологических полевых работ, в порядке, установленном статьями 16.1 и 45.1 Федерального закона № 73-ФЗ, подлежат учету и государственной охране в порядке, установленном пунктом 16 статьи 16.1 Федерального закона № 73-ФЗ. Решение об их дальнейшем включении в реестр принимается в течение года со дня завершения действия переходного периода.

## Особенности государственной охраны объектов культурного наследия

. Положения статей 47.2, 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ в части обязанностей лиц, указанных в пункте 11 статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, собственника или иного владельца земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, по сохранению, содержанию и использованию объекта культурного наследия, подлежат выполнению с учётом действия военного положения на территории Херсонской области.

Применение мер военного положения носит приоритетный характер по отношению к мерам государственной охраны объектов культурного наследия.

В течение переходного периода в отношении объектов культурного наследия, включенных в реестр:

не устанавливаются требования к обеспечению доступа и условия доступа к объектам культурного наследия, указанные в статье 47.4 Федерального закона № 73-ФЗ;

не размещаются надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия, указанные в статье 27 Федерального закона № 73-ФЗ;

не утверждаются охранные обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр. Обязанности, установленные статьями 47.2, 47.3 и другими положениями Федерального закона № 73-ФЗ, подлежат исполнению лицами, указанными в пункте 11 статьи 47.6 указанного Федерального закона, а также иными лицами непосредственно.

. Помимо случаев, указанных в статье 47.5 Федерального закона № 73-ФЗ, а также лиц, в ней указанных, доступ к объектам культурного наследия, их территориям и территориям, непосредственно прилегающим к территориям объектов культурного наследия, вправе ограничивать или запрещать органы обеспечения военного положения. О введении таких ограничений или запретов органы обеспечения военного положения обязаны незамедлительно уведомить орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области.

. Снос и (или) демонтаж, полный или частичный, временно охраняемых объектов культурного наследия не допускается, за исключением случаев,

связанных с обеспечением безопасности или спасением жизни и здоровья людей, а также с выполнением мер обеспечения военного положения. Решение о сносе и (или) демонтаже, полном или частичном, временно охраняемого объекта культурного наследия принимают органы обеспечения военного положения, с обязательным предварительным согласованием с органом охраны объектов культурного наследия Херсонской области.

. Положения пункта 8 Временного порядка, предусматривающие исключения из запрета сноса и (или) демонтажа объекта культурного наследия, не распространяются на объекты культурного наследия, ранее имевшие статус временно охраняемых, после их отнесения к объектам культурного наследия, включенным в реестр, либо к выявленным объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 63-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ), полный или частичный, таких объектов культурного наследия, по любым основаниям, не допускается.

### **III. Особенности работ по сохранению объектов культурного наследия**

. Работы по сохранению объектов культурного наследия, указанные в статьях 40 - 44 Федерального закона № 73-ФЗ, проводятся с учетом особенностей, установленных Временным порядком.

В отношении объектов культурного наследия, как временно охраняемых, так и включенных в реестр, либо признанных выявленными в соответствии с федеральными законами и Временным порядком, в переходный период, работы по сохранению проводятся:

а) в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия определен – в отношении отнесенных к нему элементов объекта культурного наследия могут осуществляться работы по реставрации и консервации объекта культурного наследия, а в отношении остальных элементов объекта культурного наследия – работы по ремонту, консервации и (или)

приспособлению объекта культурного наследия к современному использованию;

б) в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен – могут осуществляться работы по консервации и ремонту объекта культурного наследия, без изменения облика, объемно-планировочных и конструктивных решений и структур, интерьера объекта культурного наследия.

. В отношении объектов культурного наследия, как временно охраняемых, так и включенных в реестр, либо признанных выявленными и их территорий, в целях их поддержания в эксплуатационном состоянии в течение переходного периода допускается осуществление также следующих работ:

а) ремонт в существующих трассах и каналах внутренних инженерных сетей тепло-, водо-, электроснабжения, канализации, систем пожарного оповещения, систем видеонаблюдения и иных систем обеспечения безопасности;

б) ремонт или замена лифтового оборудования в пределах существующих лифтовых шахт, ремонт лифтовых шахт;

в) локальный ремонт покрытий стен, полов, потолков и лестниц, в том числе антикоррозийная обработка металлических деталей, биозащитная и огнезащитная обработка деревянных конструкций;

г) локальный ремонт повреждений штукатурного и красочного слоев; устранение локальных повреждений и защитной окраски кровли, свесов, навесов, козырьков, оконных отливов; раскрытие архитектурных деталей; локальный ремонт входной группы (лестниц, площадок, козырьков) и водосточной системы (трубы, воронки, колена, водометы, лотки);

д) замена простых стекол оконных и дверных заполнений;

е) ямочный ремонт покрытий территории объекта культурного наследия;

ж) подрезка деревьев, кустарников, стрижка газонов, замена растений;

з) установка легковозводимых конструкций при проведении временных мероприятий.

В период с 01 июля 2024 года по 1 марта 2025 года осуществление работ, перечисленных в пункте 12 Временного порядка, необходимо проводить в порядке и с учетом Правил представления уведомления об осуществлении видов деятельности из числа указанных в части 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление которых на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области

допускается с 1 марта 2024 г. без получения лицензии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2023 года № 463 «О применении на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области законодательства Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности», а также положений приказа Министерства культуры Российской Федерации от 5 июля 2023 года № 2008 «Об установлении временных обязательных требований при осуществлении деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (в части проведения работ по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области без получения лицензии и перечня их грубых нарушений» (далее – Правила предоставления уведомления).

Для проведения работ, указанных в пункте 12 Временного порядка, не требуется получения задания и разрешения на их проведение, выдаваемых органом охраны объектов культурного наследия Херсонской области. В случае начала указанных работ лицо, являющееся собственником, либо иным законным владельцем объекта культурного наследия, указанное в пункте 11 статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, обязано в срок не позднее 5 рабочих дней до начала таких работ, уведомить соответствующий орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области. Порядок уведомления о проведении работ, указанных в пункте 12 Временного порядка, установлен Правилами предоставления уведомления.



**Принятие решения об отнесении объектов культурного наследия (в том числе выявленных объектов культурного наследия), находящихся на территории Херсонской области, к объектам культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, включенным в реестр, либо решения об отказе во включении объектов культурного наследия в реестр и о прекращении их дальнейшей государственной охраны**

В целях реализации положений пунктов 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 63-ФЗ орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области:

в срок до 02 сентября 2024 года формирует Специальную совместную рабочую группу, в состав которой включает по согласованию представителей Министерства культуры Российской Федерации (территориального органа Министерства культуры Российской Федерации), общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны объектов культурного наследия, религиозных организаций, ученых, преподавателей, краеведов, иных лиц, обладающих необходимыми познаниями в вопросах охраны объектов культурного наследия, а также, при необходимости, иных органов исполнительной власти Херсонской области и органов местного самоуправления Херсонской области;

в срок до 1 января 2025 года по представлению Специальной совместной рабочей группы предварительно формирует перечни объектов культурного наследия по предполагаемым категориям историко-культурного значения (федерального, регионального, местного (муниципального) значения) и перечни выявленных объектов культурного наследия, а также объектов, в отношении которых будет принято решение об отказе во включении объектов культурного наследия в реестр и о прекращении их дальнейшей государственной охраны (далее – перечни, списки, реестры);

в срок до 1 мая 2025 года уточняет списки объектов и направляет их в Министерство культуры Российской Федерации для предварительного согласования;

в срок до 1 сентября 2025 года согласовывает с высшим исполнительным органом Херсонской области проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации об отнесении объектов культурного наследия (в том числе выявленных объектов культурного наследия), находящихся на территории Херсонской области, к объектам культурного наследия федерального значения, включенным в реестр;

в срок до 1 октября 2025 года готовит, направляет в Министерство культуры Российской Федерации на согласование и вносит высшему исполнительному органу Херсонской области согласованные Министерством культуры Российской Федерации проекты решений об отнесении объектов культурного наследия (в том числе выявленных объектов культурного наследия), находящихся на территории Херсонской области, к объектам культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, включенным в реестр, либо решения об отказе во включении объектов культурного наследия в реестр и о прекращении их дальнейшей государственной охраны.

Для подготовки списков, указанных в пункте 15 Временного порядка, созданная с этой целью Специальная совместная рабочая группа организует сбор и анализ материалов, характеризующих историческую, архитектурную, мемориальную или иную культурную ценность (далее – историко-культурная ценность) временно охраняемых объектов культурного наследия, а также оценку и фотофиксацию актуального технического состояния временно охраняемых объектов. Указанные мероприятия следует проводить с учетом применяемых мер военного положения.

Критериями для принятия решения об отказе во включении объектов культурного наследия в реестр и о прекращении их дальнейшей государственной охраны являются:

а) утрата или отсутствие историко-культурной ценности временно охраняемого объекта, в том числе в связи с пропагандой нацизма или экстремизма;

б) фактическое отсутствие (утрата) временно охраняемого объекта;

в) полная научная изученность временно охраняемого объекта, являющегося объектом археологического наследия, подтвержденная научным отчетом по результатам археологических полевых работ, принятым на хранение в архивный фонд Российской академии наук в установленном порядке.

. Принятие решения об отказе во включении объектов культурного наследия в реестр и о прекращении их дальнейшей государственной охраны по основанию, указанному в подпункте «а» пункта 17 Временного порядка, принимается по каждому временно охраняемому объекту отдельно.

## **Особенности государственной охраны объектов археологического наследия**

Объекты археологического наследия подлежат государственной охране в порядке, установленном Федеральным законом № 73-ФЗ, с учетом особенностей, установленных Временным порядком.

В случае отсутствия у органа охраны объектов культурного наследия Херсонской области сведений о наличии, либо отсутствии на земельном участке, подлежащем воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ (далее – потенциально негативные работы) в отношении объектов культурного наследия, государственная историко-культурная экспертиза земельного участка, а также государственная историко-культурная экспертиза документации, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, не проводится. При проведении потенциально негативных работ на видах территорий, перечисленных в Приложении к Временному порядку, лицо, ответственное за проведение данных работ (далее – ответственное лицо), в срок не позднее 5 рабочих дней до их начала, уведомляет о них орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области. В остальных случаях до начала проведения потенциально негативных работ требуется проведение археологической разведки земельного участка, подлежащего воздействию данных работ.

При отсутствии возможности проведения археологической разведки, связанной с применением мер военного положения, либо невозможностью обеспечения безопасности проведения археологических полевых работ, такие работы не проводятся. Ответственное лицо в срок не позднее 5 рабочих дней до начала указанных работ, уведомляет о них орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области.

Орган охраны объектов культурного наследия Херсонской области, при получении уведомления, указанного в абзацах первом и втором настоящего пункта, письменно уведомляет ответственное лицо любым способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления,

о необходимости соблюдения требований пунктов 4 и 5 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ.

. Зоны охраны для объектов археологического наследия не устанавливаются.

#### **VI. Особенности осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия**

Государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона № 73-ФЗ, с учетом положений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 года № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области».

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия до 01 июля 2024 года не осуществляется. После 01 июля 2024 года региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в порядке, установленном соответствующим положением, принятым высшим исполнительным органом Херсонской области.

. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения, включенных в реестр, осуществляется в порядке, установленном Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093.

. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном Положением о Федеральном государственном

лицензионном контроле (надзоре) за деятельностью по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2022 года № 67.

Приложение к Временному порядку  
государственной охраны объектов  
культурного наследия на территории  
Херсонской области

Перечень видов территорий,  
в отношении которых при проведении потенциально негативных работ  
не требуется проведение предварительной археологической разведки

Территории, занятые земляным полотном существующих автомобильных дорог общего пользования всех категорий, территории в границах полосы отвода автомобильных дорог общего пользования всех категорий.

Территории, занятые земляным полотном существующих железных дорог, а также объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта, территории в границах полосы отвода и охранных зонах железных дорог.

Территории, занятые действующими и (или) выведенными из эксплуатации объектами размещения отходов производства и потребления (полигонами, местами накопления или захоронения отходов, отвалами горных пород и т.д.).

Территории, занятые объектами электросетевого хозяйства.

Территории в границах и охранных зонах существующих объектов воздушного транспорта.

Искусственные земельные участки, сформированные на акватории водных объектов.

Территории, занятые сооружениями мелиоративных систем (плотины, дамбы, насосные станции, водозаборы, каналы, дренажные системы, трубопроводы, гидранты, водовыпуски).

Территории, занятые гидротехническими сооружениями (в т.ч.: плотины, здания гидроэлектростанций (ГЭС), гидроаккумулирующих электростанций (ГАЭС) и приливных электростанций (ПЭС), водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники, доки, сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, сооружения, предназначенные для защиты от разрушений берегов морей и озер, берегов и дна рек и водохранилищ, устройства защиты от размывов на каналах,

струенаправляющие и оградительные сооружения, сооружения (дамбы), ограждающие золо- и шлакоотвалы и хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, городские набережные, пирсы, причальные сооружения портов).

Охранные зоны существующих магистральных трубопроводов надземной, наземной и подземной прокладки.

Территории, занятые действующими и выведенными из эксплуатации (рекультивированными) объектами открытых горных работ: карьеры, отвалы вскрышных пород.

Территории в границах охранных зон существующих инженерных коммуникаций (за исключением расположенных в границах населенных пунктов).