



ХЕРСОН ВИЛЯЕТИНИНЪ
АКИМИЕТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТИ

УРЯД
ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.05. 2024 г. № 57-пн

*О Порядке заключения соглашений
о мерах по обеспечению устойчивого
социально-экономического развития
и оздоровления муниципальных
финансов муниципального округа
(городского округа) Херсонской области*

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Херсонской области от 25 декабря 2023 г. № 15-ЗХО «О межбюджетных отношениях в Херсонской области», Уставом Херсонской области, Положением о Правительстве Херсонской области Правительство Херсонской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального округа (городского округа) Херсонской области (далее - Порядок) согласно приложению 1.

2. Утвердить прилагаемый Перечень обязательств муниципального округа (городского округа) Херсонской области, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов (городских округов) и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащих включению в соглашение, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального округа (городского округа) Херсонской области согласно приложению 2.

3. Министерству финансов Херсонской области ежегодно заключать соглашения с муниципальными округами (городскими округами) о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на очередной финансовый год в соответствии с Порядком.

4. Постановление применяется с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2022 г. № 2377 «Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, а также исполнения указанных бюджетов и формирования бюджетной отчетности на 2023 - 2025 годы».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра финансов Херсонской области Е.Е. Бельмегу.

6. Настоящее постановление вступает с момента опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2024 год (на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов).

**Председатель Правительства,
Херсонской области**

А.А. Алексеенко

Приложение 1
к постановлению
Правительства Херсонской области
от 08.05. 2024 г. № 57-нн

ПОРЯДОК
заключения соглашений о мерах по обеспечению устойчивого
социально-экономического развития и оздоровления муниципальных
финансов муниципального округа (городского округа)
Херсонской области

1. Настоящий Порядок регулирует отношения, связанные с заключением соглашений между Министерством финансов Херсонской области и муниципальными округами (городскими округами), получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов (городских округов) из бюджета Херсонской области и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на текущий финансовый год (далее – Соглашение).

Настоящий Порядок также устанавливает сроки заключения Соглашения, перечень мер по социально-экономическому развитию муниципального округа (городского округа), перечень мер по оздоровлению муниципальных финансов муниципального округа (городского округа), а также меры ответственности за невыполнение муниципальным образованием условий, предусмотренных Соглашением.

2. Соглашение заключается между Министерством финансов Херсонской области и муниципальными округами (городскими округами), получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов (городских округов) из бюджета Херсонской области и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – дотации) в текущем финансовом году по форме, установленной Министерством финансов Херсонской области, в следующем порядке:

2.1. Соглашение формируется Министерством финансов Херсонской области и в срок не позднее 15 января текущего финансового года направляется в местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган) муниципального округа (городского округа) для его подписания.

2.2. От имени муниципального округа (городского округа) Соглашение подписывается главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального округа

(городского округа) и в срок до 1 февраля текущего финансового года представляется в Министерство финансов Херсонской области.

2.3. Соглашение, подписанное главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального округа (городского округа), подписывается от имени Министерства финансов Херсонской области министром финансов Херсонской области или лицом, исполняющим его обязанности, в срок до 10 февраля текущего финансового года.

2.4. Соглашение не заключается в случае направления главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального округа (городского округа) до 25 ноября отчетного финансового года в Министерство финансов Херсонской области письменного отказа от получения дотации в очередном финансовом году.

2.5. В случае непредставления местной администрацией (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального округа (городского округа) в Министерство финансов Херсонской области Соглашения, подписанного главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального округа (городского округа), в срок, указанный в подпункте 2.2 настоящего пункта, Министерство финансов Херсонской области в устанавливаемом им порядке приостанавливает предоставление дотации муниципальному округу (городскому округу) в текущем финансовом году до даты подписания Соглашения главой местной администрации (главой исполнительно-распорядительного органа) муниципального округа (городского округа).

3. Установить, что Соглашение должно предусматривать:

а) обязательства муниципального округа (городского округа), получающего дотацию, предусмотренного утвержденным Перечнем обязательств муниципального округа (городского округа) Херсонской области, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов (городских округов) и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащих включению в соглашение, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального округа (городского округа) Херсонской области (далее - Перечень);

б) обязательства муниципального округа (городского округа), получающего дотацию, направлять в Министерство финансов Херсонской области:

начиная с апреля текущего финансового года ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении обязательств муниципального округа (городского округа), предусмотренных Перечнем;

до 1 марта очередного финансового года – отчет об исполнении обязательств, предусмотренных Перечнем, за текущий финансовый год;

в) обязательства Министерства финансов Херсонской области рассматривать документы, представляемые главой муниципального округа (городского округа) (главой исполнительно-распорядительного органа), получающего дотацию, касающиеся обязательств муниципального округа (городского округа), возникших из Соглашения, и готовить заключения на эти документы.

4. Глава муниципального округа (городского округа) вправе в соответствии с законодательством Российской Федерации применять меры дисциплинарной ответственности:

1) к должностным лицам органов местного самоуправления муниципального округа (городского округа), чьи действия (бездействие) привели к нарушению порядка, сроков и условий заключения указанных Соглашений и невыполнению обязательств, установленных Соглашением;

2) к руководителю финансового органа муниципального округа (городского округа) в случае:

необеспечения внесения изменений в решение о местном бюджете, направленных на устранение замечаний Министерства финансов Херсонской области, указанных в заключении на проект решения о бюджете, на соответствие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в представительный орган местного самоуправления муниципального округа (городского округа) в соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

несоблюдения рекомендаций Министерства финансов Херсонской области по результатам согласования основных параметров, указанных в подпункте 4 пункта 2 Перечня.

5. В случае нарушения муниципальным округом (городским округом) порядка, сроков, условий заключения указанных Соглашений и невыполнения обязательств, установленных Соглашением в отчетном финансовом году, к данному муниципальному образованию применяются меры ответственности за неисполнение Соглашения, реализация которых обеспечивается Министерством финансов Херсонской области в установленном им порядке.

6. В качестве меры ответственности за невыполнение муниципальным округом (городским округом) обязательств, предусмотренных Соглашением, устанавливается сокращение предоставления дотации в очередном финансовом году в размере, определенном по следующей формуле:

$$СД_j = 1\% \times (НО_j/O) \times Д_j,$$

где:

СД_j – размер сокращения в очередном финансовом году предоставления дотации j-му муниципальному округу (городскому округу), не выполнившего обязательства, предусмотренные Перечнем;

НО_j – количество обязательств, предусмотренных Перечнем, не выполненных в текущем финансовом году j-м муниципальным округом (городским округом) – получателем дотации;

О – общее количество обязательств, предусмотренных Перечнем;

D_j – объем дотации j-му муниципальному округу (городскому округу) на текущий финансовый год.

7. Стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по Соглашению, если это неисполнение явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, возникших после его заключения в результате обстоятельств чрезвычайного характера, которые Стороны не могли предвидеть или предотвратить.

7.1. При наступлении обстоятельств, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, каждая Сторона должна без промедления известить о них в письменном виде другую Сторону.

7.2. Извещение должно содержать данные о характере обстоятельств, а также официальные документы, удостоверяющие наличие этих обстоятельств и, по возможности, дающие оценку их влияния на возможность исполнения Стороной своих обязательств по настоящему Порядку.

7.3. В случае наступления обстоятельств, предусмотренных в пункте 7 настоящего Порядка, срок выполнения Стороной обязательств по настоящему Порядку отодвигается соразмерно времени, в течение которого действуют эти обстоятельства и их последствия.

7.4. Если наступившие обстоятельства, перечисленные в пункте 7 настоящего Договора, и их последствия продолжают действовать более двух месяцев, Стороны проводят дополнительные переговоры для выявления приемлемых альтернативных способов исполнения Соглашения.

8. Соглашение заключается сроком на один год.

9. Контроль за исполнением условий Соглашения осуществляет Министерство финансов Херсонской области.

Приложение 2
к постановлению
Правительства Херсонской области
от 08.05. 2024 г. № 57-нн

Перечень
обязательств муниципального округа (городского округа Херсонской
области, получающего дотацию на выравнивание бюджетной
обеспеченности муниципальных округов (городских округов)
и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным
нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц,
подлежащих включению в соглашение, которое предусматривает
меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению
муниципальных финансов муниципального округа (городского
округа) Херсонской области

1. Обязательства муниципального округа (городского округа) Херсонской области (далее - муниципальное образование) по осуществлению мер, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования, включают:

1) обеспечение положительных темпов роста налоговых и неналоговых доходов по итогам исполнения бюджета муниципального образования за текущий финансовый год по сравнению с уровнем исполнения бюджета муниципального образования за предшествующий ему финансовый год, в сопоставимых условиях (процентов);

2) увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в текущем финансовом году по сравнению с предыдущим годом (единиц на 10 тыс. человек населения);

3) увеличение числа объектов, включенных в перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (единиц на 10 тыс. человек населения);

4) снижение объема недоимки по налоговым доходам в бюджет муниципального образования за отчетный период по отношению к объему недоимки по налоговым доходам за соответствующий период предшествующего ему финансового года (процентов);

5) сохранение достигнутых в отчетном финансовом году соотношений оплаты труда отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, к показателю среднемесячной начисленной

заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Херсонской области.

2. Обязательства муниципального округа (городского округа) Херсонской области (далее - муниципальное образование) по осуществлению мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов муниципального образования, включают:

1) проведение органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых в соответствии с муниципальными правовыми актами муниципального образования (далее – налоговые льготы), и представление до 1 августа текущего финансового года результатов такой оценки с предложениями по отмене неэффективных налоговых льгот в Министерство финансов Херсонской области;

2) актуализацию мероприятий плана по отмене неэффективных налоговых льгот, утверждаемого муниципальным правовым актом в случае, если по результатам оценки эффективности налоговых льгот выявлены неэффективные налоговые льготы;

3) представление в Министерство финансов Херсонской области до 1 декабря текущего финансового года муниципальных правовых актов по отмене неэффективных налоговых льгот (в случае выявления неэффективных налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых льгот);

4) направление органами местного самоуправления муниципального образования в Министерство финансов Херсонской области на согласование следующих документов:

а) проекты муниципальных правовых актов (проекты муниципальных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на увеличение расходов бюджета муниципального образования на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемых за счет средств бюджета муниципального образования, до их принятия (утверждения) органами местного самоуправления муниципального образования для подготовки заключения Министерством финансов Херсонской области;

б) проекты решений представительного органа муниципального образования о внесении изменений в решение представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год, очередной финансовый год и первый год планового периода) до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования для подготовки заключения Министерством финансов Херсонской области

– в случае если указанным проектом предусматривается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за текущим финансовым годом, в объеме, превышающем 30 процентов утверждаемого общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц на текущий финансовый год;

в) основные параметры проекта решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит; источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования по видам источников; программа муниципальных заимствований и основные направления долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) до внесения указанного проекта в представительный орган муниципального образования для подготовки заключения Министерством финансов Херсонской области – в случае если указанным проектом предусматривается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в объеме, превышающем 30 процентов утверждаемого общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год;

5) обеспечение не увеличения численности:

а) муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в органах местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий органов местного самоуправления муниципального образования, обусловленных изменением законодательства, в том числе передачей для осуществления органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий Херсонской области (полномочий муниципальных образований Херсонской области);

б) работников муниципальных учреждений муниципального образования, за исключением случаев:

– передачи им функций, осуществлявшихся органами местного самоуправления муниципального образования, путем сокращения численности муниципальных служащих указанных органов и (или) работников указанных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

– создания муниципальных учреждений муниципального образования в целях обеспечения осуществления отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– увеличения объема муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования;

6) соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, устанавливаемых Правительством Херсонской области;

7) отсутствие решений органов местного самоуправления муниципального образования Херсонской области о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования на уровень, превышающий темпы и (или) сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Херсонской области;

8) не превышение значения показателя доли просроченной кредиторской задолженности органов местного самоуправления муниципального образования и муниципальных казенных учреждений муниципального образования в расходах бюджета муниципального образования, устанавливаемого правовым актом Правительства Херсонской области, предусматривающим план мероприятий («дорожную карту») по погашению кредиторской задолженности исполнительных органов Херсонской области и подведомственных им государственных учреждений Херсонской области, органов местного самоуправления муниципальных образований и муниципальных учреждений муниципальных образований, сложившейся по состоянию на 1 января текущего финансового года (далее - План мероприятий по погашению кредиторской задолженности);

9) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и бюджетных и автономных учреждений муниципального образования в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

10) исполнение положений плана мероприятий по погашению просроченной кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января текущего финансового года, утверждаемого органами местного самоуправления муниципального образования в соответствии с Планом мероприятий по погашению кредиторской задолженности при наличии такой задолженности;

11) осуществление мониторинга кредиторской задолженности муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ, доля

участия муниципального образования в уставном капитале которых превышает 33,3% голосующих акций, и принятие мер по сокращению указанной задолженности;

12) соблюдение требований к предельному объему муниципальных заимствований, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

13) соблюдение требований к значениям дефицита бюджета муниципального образования, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Херсонской области и нормативными правовыми актами Правительства Херсонской области, регулирующими бюджетные правоотношения в Херсонской области;

14) соблюдение требований к объему муниципального долга муниципального образования, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Херсонской области и нормативными правовыми актами Правительства Херсонской области, регулирующими бюджетные правоотношения в Херсонской области;

15) соблюдение требований к объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Херсонской области и нормативными правовыми актами Правительства Херсонской области, регулирующими бюджетные правоотношения в Херсонской области;

16) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования по данным долговой книги муниципального образования, представляемым в Министерство финансов Херсонской области;

17) обеспечение значений показателей долговой устойчивости муниципального образования, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, на уровне, соответствующем группе заемщиков с высокой долговой устойчивостью;

18) утверждение решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) и решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) с включением в состав источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования бюджетных кредитов из бюджета Херсонской области в размере, не превышающем размер реструктуризируемой задолженности перед бюджетом Херсонской области по бюджетным кредитам;

19) внесение изменений в проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый

период) и проект решения представительного органа муниципального образования о внесении изменений в решение представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), направленные в Министерство финансов Херсонской области в соответствии с подпунктом 4 настоящего пункта, с учетом заключения Министерства финансов Херсонской области в течение 30 календарных дней с даты получения такого заключения;

20) обеспечение реализации программы оздоровления муниципальных финансов, утверждаемой правовым актом муниципального образования, предусматривающей осуществление мероприятий по:

увеличению роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

оптимизации расходов бюджета муниципального образования;

управлению муниципальным долгом и сокращению расходов по обслуживанию муниципального долга;

21) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решения представительного органа муниципального образования о бюджете (внесении изменений в бюджет) муниципального образования на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) в актуальной редакции;

22) ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета муниципального образования.